



Nature & Pouvoir

SIMULATION & JEU DE RÔLES

GHANAUE - ARRIRA VOIE DE LIAISON SUD (VLS)

INTRODUCTION

Comment concilier développement et protection de l'environnement ? Cette question est au cœur du rapport BRUNDTLAND publié, en 1987, et qui invente la notion de *développement durable*. Depuis tout un ensemble d'acteurs, publics et privés, aux quatre coins du monde, tente de construire ce projet de vivre-ensemble raisonné. L'UE s'est emparée de cette question à travers de nombreuses actions ou démarches : Natura 2000 en fait partie.

11.- Natura 2000, un outil au service d'un aménagement durable d'un territoire européen

Le Conseil européen du 21 mai 1992 (92/43/CEE) qui crée ce réseau de zones spéciales protégées (dénommé **Natura 2000**) cherche au départ à recenser les espèces animales et végétales menacées, et à préserver leur habitat naturel. La mise en place de zones Natura 2000 a donc un premier objectif de conservation écologique. Cependant, il n'oppose pas cet objectif avec celui du développement de ces territoires, en n'interdisant pas les activités économiques ou récréatives qui y sont pratiquées. C'est « un compromis entre les impératifs scientifiques, socio-professionnels et politiques ».

C'est donc bien un projet de développement durable, à l'échelle des territoires locaux de l'UE, qui est ainsi proposé. Aujourd'hui, « le réseau représente 27.522 sites et couvre 18 % des terres et 6 % de la zone économique exclusive.

En protégeant des espaces et des espèces Natura 2000 s'inscrit donc dans un objectif de développement durable en Europe, et se traduit par des dispositifs à intégrer dans les politiques de l'aménagement du territoire.

12.- Aménagement et conflits

Aménager un territoire, son territoire, est donc un acte important pour toute société, quelle que soit l'échelle du territoire considéré. Il met en relation autour d'un projet partagé, des acteurs divers, aux intérêts parfois communs, souvent divergents. Il pose la question du « vivre ensemble » et de ses modalités.

En cela, étudier l'aménagement des territoires n'est pas qu'une question de description de formes (la construction d'une ligne à grande vitesse, la restauration d'un centre-ville ou la création d'un parc naturel) ou de types (politique centralisé ; fédéralisme) : c'est un enjeu social, culturel et politique, qui implique une lecture scientifique mais aussi une lecture politique, qui fait entrer en scène le citoyen avec toutes ses dimensions.

Peut-on construire ensemble, par la concertation et le dialogue, par les acteurs et les institutions qui font nos démocraties, un territoire ? Pour quel avenir ? Avec quels moyens ? Mais cette question n'est pas neutre : à l'heure de l'impératif de préservation de notre environnement et à l'ère de la mondialisation - qui met en relation et en concurrence les territoires - aménager signifie aussi résoudre des conflits.

Cette dimension est importante, notamment à travers le phénomène Nimby (Not In My Back Yard – « pas dans ma cour » –) qui traduit un glissement progressif de la conflictualité dans notre société du champ social vers celui du territorial. La participation du public et la défiance voire la disparition de la confiance au sein de nos sociétés contemporaines vis-à-vis de la classe politique en sont les principales caractéristiques.

Pendant longtemps les aménageurs n'ont pas considéré la dimension politique et conflictuelle de l'aménagement du territoire, préférant une approche technique collant mieux aux ambitions à une tradition d'un État aménageur pour le bien de tous.

La construction européenne et la mondialisation ont redéfini le rôle et la place des États dans la question de l'aménagement de leur territoire, mais aussi de manière plus globale, dans la construction d'un espace européen à aménager de manière cohérente, selon les principes d'un développement durable.

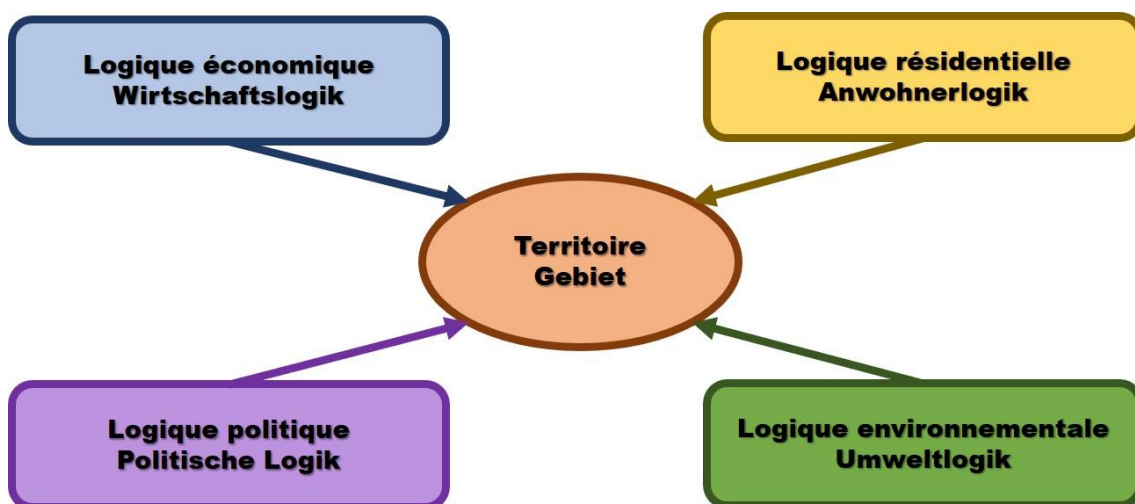
13.- Former à la gouvernance territoriale transfrontalière : un enjeu civique et politique

C'est tout l'enjeu de cette simulation que d'interroger les acteurs, les enjeux et les limites de l'aménagement, mais aussi de poser une double question :

- Pourquoi privilégier une approche durable de l'aménagement du territoire au XXIe siècle en Europe ?
- Qu'est-ce qui fait une bonne gouvernance ?

En proposant aux participants, dans un territoire fictif, de s'emparer d'une question d'aménagement au cœur d'une zone Natura 2000, il s'agit de montrer et d'expérimenter les contraintes, les mécanismes et les enjeux de ces questions.

Elle ne part d'aucuns partis pris, et comme tout jeu de rôles, elle n'est pas la réalité : mais c'est un objet de pratiques et de réflexion, s'inspirant de situations réelles, qui doit permettre aux enseignants et aux élèves de mener une réflexion et un débat scientifique et civique, sur l'importance de cet engagement politique qu'est la prise en compte de ces enjeux.



Les positions qui alimentent le conflit de planification

PRÉSENTATION GÉNÉRALE

<p>Pays : GHANCE Département du Ghanbach Ville de Ghanaue Ville de 298.000 habitants, en pleine expansion, située dans une vaste clairière au sud du massif forestier du Ghanbach. Elle est frontalière avec la République d'Aruland, notamment de la ville d'Arrira.</p>	<p>Pays : ARULAND Landkreis Arrira Ville d'Arrira Ville de 121.000 habitants, en déficit de développement, située à l'Est du massif forestier du Ghanbach. Elle est frontalière avec la GHANCE, notamment de la ville de Ghanaue.</p>
---	---

21.- Les objectifs de la ville de Ghanaue :

La ville de Ghanaue, centre économique et administratif régional de 298 000 habitants, est desservie par un réseau multi modal (autoroute et réseau routier, train, voies douces). Tous ces réseaux convergent vers le centre urbain historique entraînant un engorgement important du réseau routier. Le contournement Ouest et Nord, par l'autoroute, a permis de fluidifier le trafic de transit et de desserte des zones d'activités à l'Ouest.

En revanche, l'ensemble du secteur Sud et Est de Ghanaue supporte un trafic routier très important et souffre du manque d'une voie tangentielle de liaison inter-quartiers.

Ce secteur est aussi impacté par la circulation transfrontalière à partir de la République d'Aruland qui court le long du Ghanbach. Mais le projet de voie de liaison Sud ne prend pas en considération ce trafic. La ville de Ghanaue considère qu'il appartient au Département du Ghanbach d'y apporter une solution. De son point de vue, ce projet ne relève pas du **schéma transfrontalier d'aménagement et de développement durable du territoire du Ghanbach (STAD)**.

Les 3 principaux objectifs de l'opération de voie de liaison Sud (coût d'opération : 32 millions d'euros TTC) sont :

- ★ Contribuer à optimiser les déplacements à l'échelle de la ville
 - Délestage des abords du centre-ville,
 - Réduction des nuisances et des polluants,
 - Réduction des temps de parcours de liaison Est <-> Ouest et fiabilisation des temps de parcours des autres axes,
 - Sécurisation des parcours,
 - Incitation au développement de l'usage des modes de déplacement alternatifs à l'automobile : piéton, deux roues, transports collectifs.

- ★ S'inscrire dans l'amélioration des conditions d'urbanisation actuelles du Sud de la ville
 - Desserte efficace des zones d'activités existantes (aérodrome et Weinumshof) afin de les dynamiser,
 - Meilleure accessibilité des quartiers d'habitat et des équipements publics dont le centre hospitalier.
- ★ Accompagner le développement futur de la ville dans ce secteur
 - Ouverture à l'urbanisation des nouveaux espaces prévus au plan local d'urbanisme de GHANAUE,
 - Mise en place d'une « colonne vertébrale » de voirie pour organiser un développement de la ville compatible avec la préservation d'espaces naturels.

Le parti d'aménagement retenu ne devra pas détourner le projet de sa fonction urbaine. L'infrastructure ne doit pas devenir une voie de contournement de l'agglomération par le sud-est pour les trafics de transit et transfrontalier.

Les expertises patrimoniales ont mis en évidence une hêtraie (chat sauvage forestier et pic noir protégés), des landes sableuses, des prairies naturelles (papillons protégés), des zones humides (crapaud calamite), des ruisseaux (chauves-souris, pies et libellules protégées).

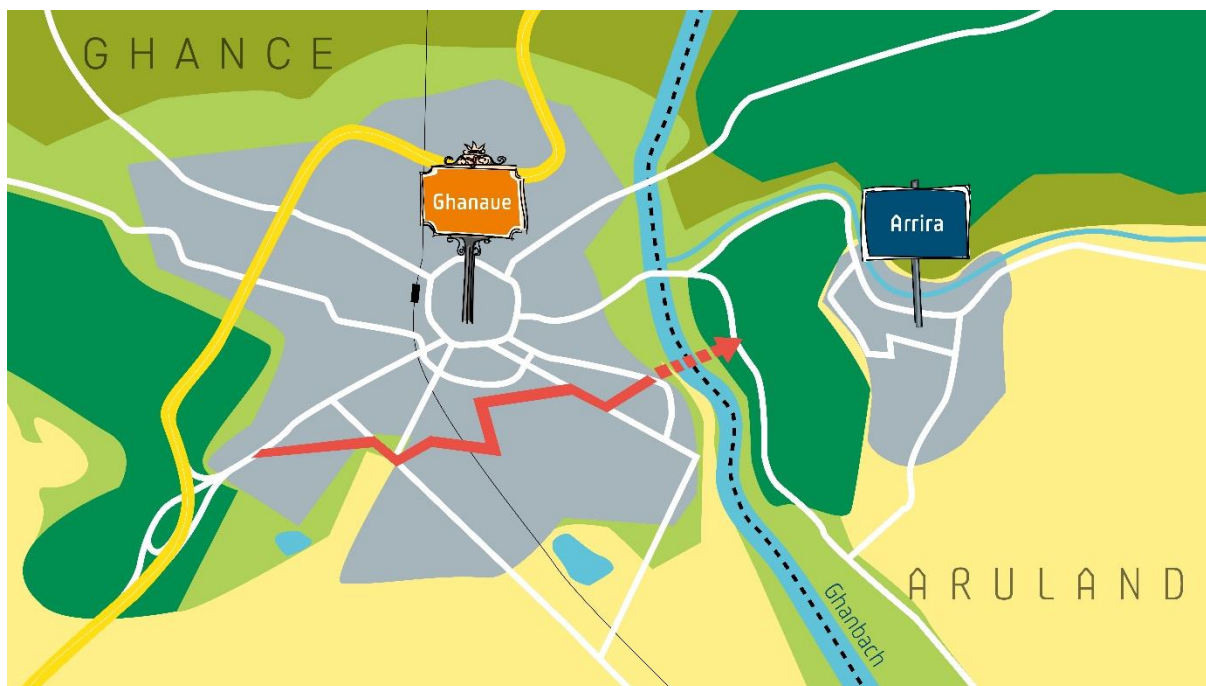
Ces expertises patrimoniales ont orienté le choix de la variante de moindre impact.

22.- Les objectifs de la ville d'Arrira :

La Ville d'Arrira, chef-lieu du Landkreis, compte 21.000 habitants. L'attractivité du département du Ghanbach, et notamment de la Ville de Ghanaue, a induit un fort trafic routier transfrontalier. Plus de 4.000 salariés se rendent chaque jour dans le pays voisin.

Pour freiner sa régression économique, la Ville a un besoin impérieux d'améliorer sa desserte Ouest. Elle souffre, en effet, d'une mauvaise connexion à l'autoroute Nord-Sud située à l'Ouest de la Ville de Ghanaue. Pour rejoindre cette autoroute, les usagers sont contraints de transiter par le centre-ville de Ghanaue.

La création d'un véritable contournement routier, à l'image de celui réalisé à l'Ouest de Ghanaue, permettrait d'optimiser les déplacements à l'échelle de la région transfrontalière, de délester des abords du centre-ville de Ghanaue, de réduire les temps de parcours de liaison Est <-> Ouest et de sécuriser l'ensemble des axes routiers entre les deux villes. La construction d'un nouveau pont d'enjambement du Ghanbach est une véritable opportunité pour améliorer l'attractivité de la ville et relancer son développement économique.



La carte d'ensemble du projet de voie de liaison Sud de Ghanaue

JOURNAL DES TRAVAUX PUBLICS

Ghanaue attendait ce moment : sa voie de liaison sud (VLS) passe au stade de l'enquête publique. La déclaration d'utilité publique devrait suivre au printemps prochain, de façon à enclencher les travaux d'une durée de deux ans sur 5,5 kilomètres. Sous maîtrise d'ouvrage de la ville, ils comportent deux ouvrages d'art de franchissement de la voie ferrée et Ghanbach ainsi qu'une coulée verte. La consultation pour le groupement de maîtrise d'œuvre devrait être lancée prochainement. Par son montant de 31,5 millions d'euros TTC, la VLS apporte une bouffée d'air au secteur des travaux publics. Sa localisation en entrée de ville désengorgera le centre, soulagera la circulation est-ouest et désenclavera toute une série d'infrastructures : zone d'activités, zone commerciale, pôle de loisirs, lycée régional, centre hospitalier. « **La VLS sera un boulevard urbain limité à 2 x 1 voies, pas un contournement. Son emprise restreinte dégage l'espace pour une urbanisation future dans cette partie de ville** », relève Philippe Pfeiffer, maire-adjoint à la circulation.

Le maire d'Arrira, qui a été informé par la presse du projet de la route de liaison Sud à Ghanaue, a demandé la réunion du **Comité de pilotage du STAD**. Selon lui, ce projet doit respecter les règles communes établies par le STAD.

23.- Le schéma transfrontalier d'aménagement et de développement durable de la vallée du Ghanbach (STAD)

Le Département du Ghanbach et le Landkreis d'Arrira se sont dotés d'un outil commun d'aménagement et de développement durable du territoire : le STAD.

Le STAD fixe des objectifs et des règles dans les thématiques suivantes :

1. l'égalité des territoires et le désenclavement des territoires ruraux
2. les infrastructures de transport, intermodalité et développement des transports de personnes et de marchandises
3. l'énergie, la lutte contre le changement climatique et la pollution de l'air
4. la protection et la restauration de la biodiversité
5. la prévention et la gestion des déchets
6. l'habitat et la gestion économe de l'espace.

Il s'agit notamment assurer le développement transfrontalier, faciliter la vie de des habitants, renforcer l'attractivité ou encore préserver l'environnement.

Son élaboration s'est reposée sur une très large coopération qui a permis à tous, territoires, professionnels et citoyens, d'apporter leur contribution, de faire valoir leurs attentes ou de prendre en compte leurs spécificités.

Le Président du Département de Ghanbach et le Landrat d'Arrira coprésident le Comité de pilotage du STAD ; les autres participants sont :

- A. Les maires de Ghanaue et d'Arrira
- B. Les représentants des offices de planification du Département et du Landkreis
- C. Les services administratifs des Villes de Ghanaue et d'Arrira
- D. Les experts et les organismes de protection de la nature du Département et du Landkreis
- E. Les usagers professionnels des territoires en fonction des sujets et des priorités des projets examinés
- F. Les représentants des habitants
- G. Les représentants des médias sont invités aux réunions plénières en qualité d'observateurs

Soit, au total, 9 groupes de membres + 2 groupes des médias, répartis, au maximum, en 70 rôles différents.

Les deux Coprésidents du STAD ont décidé d'un commun accord de convoquer le Comité de pilotage. La réunion se tient à Ghanaue.

LE DÉROULEMENT DE LA SIMULATION

31.- Membres de la réunion du Comité de pilotage du STAD

Sont présents 9 groupes de membres + 2 groupes des médias, répartis en 70 rôles différents :

1.- Département du Ghanbach

11. Président
12. Chef du service de planification
13. Directeur des infrastructures
14. Directeur des affaires financières
15. Responsable de l'attractivité départementale
16. Chef de projet « coopération transfrontalière »

2.- Landkreis d'Arrira

21. Landrätin
22. Chef du service de planification
23. Directeur des infrastructures
24. Chef du service du budget
25. Responsable du développement économique du Landkreis
26. Chef de projet « coopération transfrontalière »

3.- Ville de Ghanaue

31. Maire
32. Maire-adjoint en charge de la circulation
33. Maire-adjoint en charge de l'urbanisme
34. Maire adjoint en charge du tourisme
35. Maire-adjoint en charge des finances
36. Maire délégué en charge du quartier Sud

4.- Ville d'Arrira

41. Maire
42. Maire-adjoint en charge de la circulation
43. Maire-adjoint en charge de l'attractivité
44. Maire adjoint en charge du tourisme
45. Maire-adjoint en charge des finances
46. Maire-adjoint en charge du transit transfrontalier

5.- Experts et les organismes de protection de la nature du Département

51. Expert Natura 2000
52. Expert (chauve-souris)
53. Les amis de la forêt
54. Les amis des plantes
55. Les protecteurs des oiseaux
56. Les protecteurs des biotopes humides
57. Les protecteurs des paysages

6.- Experts et les organismes de protection de la nature du Landkreis

61. Expert natura 2000
62. Expert (amphibiens)
63. Les amis de la forêt
64. La société botanique d'Arrira
65. Les protecteurs des oiseaux
66. Les protecteurs des biotopes humides
67. Les protecteurs des paysages

7.- Les usagers professionnels des territoires de Ghance

71. L'hôpital de Ghanaue
72. Les agriculteurs (grandes exploitations) de Ghanaue
73. Les paysans (activité marginale) de Ghanaue
74. Les éleveurs de Ghanaue
75. L'office des forêts de Ghanaue
76. L'association des chasseurs de Ghanaue
77. Les professionnels du tourisme de Ghanaue
78. L'association des jardins ouvriers du Sud de Ghanaue

8.- Les usagers professionnels des territoires d'Aruland

81. Les services de secours d'Arrira
82. L'office des forêts d'Arrira
83. Les professionnels du tourisme d'Arrira
84. Les chasseurs d'Arrira
85. Les organisations de jeunesse
86. Les services sociaux
87. Le pôle emploi

9.- Les représentants des habitants

91. Les riverains de Ghanaue
92. Les riverains d'Arrira
93. Navetteurs d'Arrira
94. Les livreurs à Ghanaue
95. Les livreurs d'Arrira
96. Les promoteurs des liaisons autoroutières
97. L'association des automobilistes du Département du Ghanbach
98. L'association des automobilistes du District d'Arrira
99. L'initiative « Pour une autre mobilité » de Ghanaue

A.- Médias de Ghance

- A1. Presse écrite de Ghance
- A2. Presse audiovisuelle de Ghance
- A3. Site d'information on-line de Ghance
- A4. Journaliste d'investigation de Ghance

B.- Médias d'Aruland

- B1. Presse écrite d'Aruland
- B2. Presse audiovisuelle d'Aruland
- B3. Site d'information on-line d'Aruland
- B4. Journaliste d'investigation d'Aruland

32.- Déroulement de la simulation

(durée minimum 1 journée de 6 heures, idéal 2 journées = 9 heures)

